

# 政治理论学习参考

2026 年第 5 期

哈尔滨技师学院  
(哈尔滨劳动技师学院)

党群工作部编

2026 年 3 月 31 日

---

## 目 录

1. 全国政协十四届四次会议在京开幕 ..... 1
2. 十四届全国人大四次会议在京开幕 ..... 5
3. 全国政协十四届四次会议闭幕 ..... 11
4. 十四届全国人大四次会议闭幕 ..... 14
5. 政绩观问题是一个根本性问题 ..... 19
6. 在中国式现代化建设中挺膺担当 ..... 26
7. 向政绩观错位说“不” ..... 39
8. 推动海洋经济高质量发展 ..... 43

# 全国政协十四届四次会议在京开幕

新华社北京 3 月 4 日电 同心同德共绘宏伟蓝图，实干奋斗共创时代伟业。中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议 4 日下午在人民大会堂开幕。2000 多名全国政协委员将围绕中共中央决策部署，聚焦“十五五”规划纲要制定和实施，深入协商议政、积极建言献策，为“十五五”开好局、起好步广泛凝心聚力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献智慧和力量。

三月的北京，春启华章。人民大会堂大礼堂灯光璀璨，气氛隆重热烈。中国人民政治协商会议会徽悬挂在主席台正中，十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协十四届四次会议应出席委员 2125 人，实到 2078 人，符合规定人数。

全国政协主席王沪宁，全国政协副主席石泰峰、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特爾、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午 3 时，石泰峰宣布大会开幕，全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

大会首先审议通过了政协第十四届全国委员会第四次会议议程。

王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

王沪宁表示，2025 年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、奋力拼搏，统筹国内国际两个大局，顺利完成全年经济社会发展主要目标，“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。中共二十届四中全会胜利召开，擘画了“十五五”发展蓝图。

王沪宁总结了过去一年来人民政协工作。他说，政协全国委员会及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用。坚持中国共产党的全面领导和党中央集中统一领导，自觉践行“两个维护”；学习宣传贯

彻中共二十届四中全会精神，聚焦“十五五”规划制定建言献策；重视发挥专门委员会基础性作用和界别特色作用，提高专门协商机构效能；开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，各项工作取得新成效。

王沪宁表示，2026年是“十五五”开局之年，人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共二十届四中全会部署，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，为实现“十五五”良好开局广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

王沪宁表示，要毫不动摇坚持中国共产党的领导，把牢正确政治方向；坚持把党的创新理论武装融入日常抓在经常，提升思想政治引领、广泛凝聚共识工作实效；围绕“十五五”规划实施议政建言，以高质量履职成果服务党和国家中心任务；充分发挥委员主体作用，提高履职能力和水平，勠力同心、勇毅前行，推动新时代新征程人民政协事业高质量发展，为在中国特色社会主义道路上建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

全国政协副主席何报翔代表政协第十四届全国委员会常务委员会，向大会报告全国政协十四届三次会议以来的提案工作

情况。全国政协十四届三次会议以来，共提出提案 5992 件，经审查立案 5061 件，99.9%的提案已经办复。提案围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，建睿智之言、献务实之策，提案所提建议为全面完成“十四五”规划目标任务、研究制定“十五五”规划，促进经济社会高质量发展发挥积极作用。

在主席台就座的领导同志还有：王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加开幕会。

来源：新华网

# 十四届全国人大四次会议在京开幕

新华社北京 3 月 5 日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议 5 日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表 2878 人。5 日上午的会议，出席 2765 人，缺席 113 人，出席人数符合法定人数。

上午 9 时，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分：一、2025 年工作回顾；二、“十五五”时期主要目标和重大任务；三、2026 年经济社会发展总体要求和政策取向；四、2026 政府工作任务。

李强在报告中指出，2025 年是很不平凡的一年。面对国内

外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

李强在报告中指出，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作：一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行；二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系；三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环；四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展；五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业；六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展；七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。

李强在报告中指出，过去 5 年，党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的 20 项主要指标、17 方面重大战略任务、102 项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要

（草案）》细化提出 20 项主要指标；分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面：一是突出推动高质量发展，二是突出做强国内大循环，三是突出推进全体人民共同富裕，四是突出统筹发展和安全；围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出 6 方面 109 项重大工程。

李强在报告中提出，今年发展主要预期目标是：经济增长 4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作：着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村全面振兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展计划草案的报告及 2026 年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案的报告及 2026 年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编

订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共 5 编、1242 条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7 章”的体例，共 64 条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展

规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为 6 章，共 38 条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

来源：新华网

# 全国政协十四届四次会议闭幕

新华社北京 3 月 11 日电 中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议圆满完成各项议程，11 日上午在人民大会堂闭幕。会议号召，人民政协各参加单位和广大政协委员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勠力同心、勇毅前行，坚定不移走中国特色社会主义道路，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

会议由全国政协主席王沪宁主持。全国政协副主席石泰峰、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震在主席台前排就座。

习近平、李强、赵乐际、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等在主席台就座。

上午 9 时，闭幕会开始。王沪宁宣布，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议应出席委员 2125 人，实到 2059 人，符合规定人数。

会议通过了政协第十四届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十四届全国委员会第四次会议关于政协十四届三次会议以来提案工作情况报告的决议、政协第十

四届全国委员会提案委员会关于政协十四届四次会议提案审查情况的报告、政协第十四届全国委员会第四次会议政治决议。

王沪宁在讲话中说，全国政协十四届四次会议是一次高举旗帜、凝心聚力、求实奋进、风清气正的大会，生动展现了广大政协委员为国履职、为民尽责的责任担当，充分彰显了社会主义协商民主的独特优势和生机活力。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，看望政协委员并参加联组讨论，同政协委员们共商国是。全体政协委员认真讨论政府工作报告、“十五五”规划纲要草案和其他报告，认真审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告等文件，取得丰硕成果。全体政协委员充分认识过去一年和“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程以及来之不易、殊为珍贵的发展成就，决心为新时代新征程推进中国式现代化、不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章作出更大贡献。

王沪宁表示，2026年是“十五五”开局之年，中国共产党正带领亿万人民满怀信心行进在中国式现代化新征程上。人民政协要立足自身性质定位和职责使命，坚持中国共产党的领导，加强理论武装，更好发挥人民政协的政治组织作用、更好发挥人民政协的建言资政作用、更好发挥人民政协的凝心聚力作用，为“十五五”开好局、起好步广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。把服务和助力“十五五”规划实施作为履职主线，贯穿政治协商、民主监督、参政议政各项工作之中，聚焦经济社会发展中

的重大问题深化前瞻性研究和战略性思考，努力做到察形势之变、识问题之要、谋管用之策。坚持人民政协为人民，多建利民之言，多做惠民之事，推动现代化建设成果造福全体人民，广泛汇聚海内外中华儿女奋进新征程、建功新时代的强大正能量。

王沪宁表示，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勠力同心、拼搏进取，为全面推进社会主义现代化强国建设而不懈奋斗。

出席闭幕会的领导同志还有：王毅、尹力、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志列席闭幕会。外国驻华使节、海外华侨等应邀参加闭幕会。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。

来源：新华网

# 十四届全国人大四次会议闭幕

新华社北京 3 月 12 日电 第十四届全国人民代表大会第四次会议在圆满完成各项议程后，12 日下午在北京人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等。大会通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法、关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定的决定，国家主席习近平签署第 70 号、第 71 号、第 72 号、第 73 号主席令。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

会议应出席代表 2878 人，出席 2762 人，缺席 116 人，出席人数符合法定人数。

下午 3 时，赵乐际宣布会议开始。

会议经表决，通过了十四届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就，充分肯定国务院过去一年的工作，同

意报告提出的“十五五”时期主要目标、重大任务和 2026 年工作部署，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。决议指出，会议同意全国人大财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。会议要求，“十五五”时期要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议经表决，通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法。生态环境法典自 2026 年 8 月 15 日起施行，民族团结进步促进法自 2026 年 7 月 1 日起施行，国家发展规划法自公布之日起施行。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准

2026 年国民经济和社会发展规划；表决通过了十四届全国人大四次会议关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2025 年中央和地方预算执行情况与 2026 年中央和地方预算草案的报告，批准 2026 年中央预算。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的任务，决定批准这个报告。

会议经表决，通过了十四届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

会议表决通过了十四届全国人大四次会议关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定。

随后，赵乐际发表讲话。他说，十四届全国人大四次会议圆满完成了各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益，严格依法办事，形成广泛共识，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。

赵乐际指出，各位代表肩负党和人民重托，认真履行法定职责，审议批准政府工作报告等报告，审查批准国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要和年度计划、预算，审议通过生态环境

法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一，彰显了在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进的坚定信心和磅礴力量。

赵乐际说，制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。

赵乐际指出，我们要深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照本次大会部署安排，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己的事，努力实现“十五五”良好开局，一步一步把宏伟愿景变成美好现实。

赵乐际说，我们要立足人大职能职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现“十五五”目标任务提供法治保障；人大代表要忠实代表人民利益和意志，依法履职尽责，密切联系群众，在本职岗位上建功立业、作出贡献。

赵乐际指出，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装

头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，锐意进取，求真务实，努力为人民出政绩、以实干出政绩，不断开创中国式现代化建设新局面。

下午 3 时 40 分，赵乐际宣布：中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铤、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

来源：新华网

## 政绩观问题是一个根本性问题

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现，是检验党员、干部党性与作风的试金石。习近平总书记强调，政绩观问题是一个根本性问题。深刻把握这一重要论述的丰富内涵和实践要求，引导党员、干部特别是领导干部深刻认识树立和践行正确政绩观对于党和国家事业发展、党的建设的重要性，落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，对保障“十五五”开好局、起好步，推动党和国家事业行稳致远具有重要意义。

—

正确政绩观是党员、干部履职尽责、创造政绩的思想基础，是践行立党为公、执政为民的价值坐标。它像一面镜子，照见的是党性初心，折射的是公仆本色。习近平总书记强调，我们党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益；我们共产党人为的是大公、守的是大义、求的是大我；我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，姓公不姓私。这些重要论述，从根本上回答了“立党为公”这一我们党执政的本质问题。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性，核心在于能不能处理好公与私的关系。有什么样的党性，就有什么样的政绩观。党性坚强，则政绩观端正，就能够形成依法用权、秉公用权、廉洁用权的思想自觉，干事创业也能立足于为公、为大我，而非为

私、为小我；党性不纯，政绩观必然扭曲，就不能正确处理公与私的关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免。

当前，绝大多数党员、干部能够坚守初心使命、矢志担当作为，坚持当“老百姓的官”。但也要清醒看到，有的党员、干部忘了为民的初心，只剩下为已的私心，一门心思琢磨怎么给自己“贴金”、怎么替个人“造势”、怎么为升迁“铺路”；有的任人唯亲、任人唯利，甚至搞顺我者昌、逆我者亡；有的以权谋私、贪赃枉法，为自己和小团体谋取私利，甚至到了欲壑难填、蛇欲吞象的地步；等等。这些政绩观走偏问题，根子在于对个人名誉、地位、利益看得过重，忘记了“我是谁、为了谁、依靠谁”。广大党员、干部要深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，坚持党性原则，加强党性修养，把公心挺在前面，常思常想“入党为什么、当‘官’干什么、身后留什么”，保持共产党人的政治本色，坚持先公后私、公而忘私，不折不扣而又创造性地贯彻落实党中央决策部署，真心实意为党和人民履职尽责、干事创业。

## 二

政绩观关乎党的执政根基。党员、干部政绩观端正，才会真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上，做到造福人民，从而赢得人民信任和支持，使党的执政根基坚如磐石。习近平总书记强调，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩；

哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。这些重要论述，深刻阐明检验我们一切工作成效的根本标准，体现了共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨。回望党的百余年奋斗历程，从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，干革命、搞建设、抓改革，我们党根据不同历史时期所要解决的社会主要矛盾，提出路线方针政策，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，推动中国式现代化建设迈出坚实步伐，人民生活水平不断迈上新台阶。历史和实践充分证明，只有坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事实事做到群众心坎上，才能不断得到人民群众的拥护。

当前，各地在保障和改善民生上投入更多的财力物力，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。但也要看到，有的把民生实事办成了“政绩秀”，追求“短平快”，忽视实际效果和可持续性；有的重“显绩”轻“潜绩”，热衷于修马路、建广场等看得见、摸得着的工程，对周期长、见效慢的如教育质量提升、公共卫生体系建设、社区养老服务供给等基础工作缺乏耐心和投入；有的甚至把民生项目当成“唐僧肉”，搞利益输送，导致惠民政策“缩水走样”，严重损害群众利益；等等。中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党执政就是要为老百姓办事，

把老百姓的事情办好。广大党员、干部必须时刻校准政绩观的准星，始终坚持以人民为中心的发展思想，把心思和精力集中到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### 三

有什么样的政绩观，就会导向什么样的发展观，进而对发展决策、发展成效产生重要影响。习近平总书记强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容；要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导班子认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。这些重要论述，深刻阐明正确政绩观是推动高质量发展的价值引领，能否推动高质量发展是检验政绩观端正与否的实践标尺。只有树立正确政绩观，把握发展规律、坚持科学决策，才能使各项政策精准有效、务实管用，从而真正推动和实现高质量发展；反之，拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，急功近利、大干快上，必然贻误事业发展、透支发展潜力，最终损害国家和人民的利益。

当前，一些党员、干部的政绩观与高质量发展的要求还不相适应。比如，有的不顾本地实际和产业基础，看到别处成功模式就简单复制，盲目跟风上马“高大上”项目，导致效益不达预期，甚至留下债务高企、生态被破坏等后遗症；有的决策闭门造车、缺乏民主论证，不听取专家意见、不征求群众和经营主体诉求，

与真实需求错位，造成公共资源低效配置甚至浪费；有的拍脑袋定指标、压任务，不考虑客观条件与执行难度，导致基层疲于应付、弄虚作假，既加重基层负担，又扭曲发展导向；等等。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我们将面临更加复杂严峻的国内外环境，肩负着发展新质生产力、建设全国统一大市场、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进绿色低碳转型、统筹发展和安全等一系列艰巨繁重的任务。习近平总书记强调，“各级领导班子热情高、干劲足，这是好的，关键是政绩观一定要对头”。政绩既体现在抓发展上，也体现在惠民生、保稳定上；既体现在即期见效的显绩上，也体现在打基础、增后劲、利长远的潜绩上；既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上。从今年开始，省市县乡领导班子将陆续换届，必须坚决纠治临近换届等待观望不作为、换届后急功近利“翻烧饼”，盲目蛮干、大干快上，搞“政绩工程”等突出问题。广大党员、干部要完整把握、准确理解、全面落实新发展理念，把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程各领域，坚持从实际出发，把握好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，经常、广泛、深入开展调查研究，自觉问计于民、问需于民，提高决策的科学化、民主化、法治化水平，使各项决策更加符合实际、符合规律、符合民意。

#### 四

政绩观关乎党的作风。政绩观对头，党员、干部干事创业才

能做到求真务实、真抓实干。习近平总书记强调，干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干；要力戒形式主义、官僚主义，教育引导党员干部树立正确政绩观，真抓实干、转变作风。这些重要论述，深刻阐明了树立和践行正确政绩观，是从思想根源上破解作风顽疾，引领党员、干部真抓实干的关键所在。党的历史经验充分表明，什么时候政绩观树得正，党的作风就实，各项工作就能扎扎实实推进；什么时候政绩观出现偏差，就会偏离实事求是的思想路线，催生弄虚作假、好大喜功、脱离实际等不正之风，甚至引发腐败问题，破坏党的纪律和规矩，损害党的形象和威信。

党的十八大以来，我们党坚持以上率下、自上而下，以钉钉子精神纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风邪气，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新，推动各项工作在抓落实上取得新成效、展现新气象。但也要看到，有的落实党中央决策部署仍然不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，把说的当做了，把做了当做成了；有的工作拖沓敷衍，遇事推诿扯皮、回避矛盾和问题，一点点小事就层层上报请示，看似讲规矩，实则不担当；有的“新官不理旧账”，政策缺乏连续性稳定性，损害经营主体和人民群众的预期与信心；有的搞“选择性落实”，合意的就执行，不合意的就打折扣、搞变通，甚至搞“上有政策、下有对策”；等等。越是事业发展关

键时期，越需要通过树立和践行正确政绩观凝心聚力、真抓实干。广大党员、干部要把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上，把干事热情和科学精神结合起来，坚持目标导向和问题导向相统一，对当务之急立说立行、紧抓快办，对长期任务保持战略定力和耐心，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，用实际行动做到为官一任、造福一方。

来源：《求是》

## 在中国式现代化建设中挺膺担当

实现社会主义现代化，是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。一代代中国共产党人以非凡的使命担当接力奋斗，团结带领人民铸就了今日的辉煌。奋进新征程、建功“十五五”，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，使命艰巨、任务繁重，广大党员、干部尤需发扬担当精神，迎难而上、奋发进取、善作善成。

党的十八大以来，习近平总书记着眼党和国家事业发展需要，高度重视激励干部担当作为，作出一系列重要论述，提出一系列明确要求。《让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风》一文，收录了总书记2012年12月至2025年12月期间的有关重要论述，既立足我们党的性质宗旨，深刻阐释“何为担当、为谁担当”的原则立场；又针对干部队伍实际，清晰指明“怎样担当、靠什么担当”的方法路径，为新时代锻造堪当重任的高素质干部队伍提供了重要遵循。要结合正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，深入学习领会这篇重要文章的核心要义和实践要求，以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，贯彻落实好党的二十届四中全会精神和党中央各项决策部署，全力以赴、担当作为，在火热的现代化建设实践中创造过硬业绩。

**什么是共产党人的担当？**

“要勇于担当，在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难”，“要正视困难矛盾、风险隐患，迎难而上、攻坚克难”……2025年岁末，中央政治局召开民主生活会，习近平总书记对领导干部提出殷切期望，谆谆嘱托中贯注的是始终如一的历史自觉、责重如山的使命担当。

勇于担当作为，是中国共产党与生俱来的政治品格。自诞生之日起，我们党就义无反顾地肩负起为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史重任，团结带领全国各族人民不惧险难、奋力前行。面对极端残酷的外部环境和强大凶狠的敌人，以舍生取义、救国救民的无畏担当，敢于斗争、敢于胜利，取得新民主主义革命胜利，实现了民族独立、人民解放；面对满目疮痍、百废待兴的艰难局面，以自力更生、艰苦创业的实干担当，敢于拼搏、敢于奋斗，取得了社会主义革命和建设的巨大成就；面对解放和发展生产力、使人民尽快富裕起来的艰巨任务，以发愤图强、开拓创新的奋进担当，敢破敢立、敢闯敢试，进行改革开放新的伟大革命，成功开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央接过历史的接力棒，毅然扛起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的千钧重担，团结带领全党全国各族人民顽强拼搏，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。面对体制机制弊

端、利益固化藩篱、发展方式粗放等突出问题，以“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的政治勇气推进全面深化改革，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；面对党内一度出现的管党治党宽松软状况，以“得罪千百人、不负十四亿”的强大魄力祛痼治乱，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党风政风焕然一新，党在革命性锻造中更加坚强有力；面对人民群众对美好生活的新期待，以“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的深厚情怀解决人民群众急难愁盼问题，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强……行之惟艰，担当者成。习近平总书记“我将无我、不负人民”的赤子情怀、“为人民服务，担当起该担当的责任”的主动精神、“以身许党、夙夜在公”的勤勉笃行，为全党树立了勇于担当、不懈奋斗的光辉典范。

在习近平总书记示范引领下，千千万万党员、干部积极响应党中央号召，在脱贫攻坚、乡村振兴、抗击疫情、科技创新、抢险救灾、污染防治等一场场大战大考中，冲锋在前、建功立业。8年脱贫攻坚中，25万多个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，识大体顾大局，舍小家为大家，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，1800多名同志将生命定格在脱贫征程，用生命和热血诠释了使命担当。担当不仅是关键时刻的挺身而出，更渗透在经年累月的平凡日常中。每逢节假日，总有无数劳动者仍坚守在岗位上，以辛劳

付出守护万家团圆，以默默奉献换得岁月安宁。实践充分证明，新时代的伟大成就绝非轻轻松松取得的，而是无数担当者、奋进者流血流汗拼出来、干出来的。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界进入新的动荡变革期，大国博弈更加复杂激烈，单边主义和保护主义明显上升，科技领域封锁打压、“脱钩断链”加剧，外部输入性风险显著增多。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾和问题，高质量发展存在诸多卡点堵点，高水平科技自立自强尚有明显的瓶颈制约，扎实推进共同富裕还有不少短板要补……形势严峻复杂、任务艰巨繁重，要开好局起好步，顺利完成“十五五”时期各项目标任务，必须靠各级党员、干部和全体人民振奋精神、团结奋斗、担当作为。

新征程需要什么样的担当、如何担当？习近平总书记作出的一系列重要论述，切中肯綮、深刻精辟。在为什么要担当上，强调新时代我们肩负使命任务的艰巨性、面对风险挑战的严峻性、进行伟大斗争形势的复杂性都前所未有的，只有全党继续发扬担当和斗争精神，才能实现中华民族伟大复兴的宏伟目标。在为谁担当上，强调干部的权力是为党和人民做事用的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。在什么是担当上，强调干部敢于担当作为既是政治品格，也是从政本分；既要想干愿

干积极干，又要能干会干善于干；要把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。在应该怎样担当上，强调必须坚持原则、认真负责，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。学习领会总书记这一系列重要论述，就要更加深刻认识到，干事担事是干部的职责所在，也是价值所在。必须增强责任意识、激发担当精神，坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一，敢于旗帜鲜明、敢于较真碰硬，敢于挑重担子、啃硬骨头，靠实干立业、凭担当立身，做新时代的劲草、真金。

### **如何看待一些党员干部担当不力的问题？**

时代呼唤担当，奋斗成就未来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持之以恒纠治作风问题，通过思想引领、制度重塑、监督压责、严肃惩处、激励赋能等系统性举措，全面夯实思想根基，逐步健全制度体系，广大党员、干部的担当意识显著增强，基层活力充分释放，呈现出想干事、能干事、干成事的良好势头。但也要清醒看到，在一些党员、干部中，不愿担当、不敢担当、不善担当等问题仍不同程度存在。习近平总书记多次为这类党员、干部“画像”并提出严厉批评，强调这种风气不可长，这种状态必须改，要求把情况搞清楚，把症结分析透，把对策想明白，有针对性地加以解决。

一是不愿担当的问题。本质是手握公权却不履职、不尽责、不担当。主要表现为在职责范围内该干的事不干，精神懈怠、推诿扯皮、敷衍塞责，抱着“多一事不如少一事”的躺平心态，甘当“太平官”、“逍遥官”，在岗不在状态、在位不谋其政。比如，被戏称为“躺平虎”的某副省级干部将“守摊子”作为履职准则，懒政怠政，主动躺平，贯彻党中央重大决策部署打折扣，在涉及地方发展的重大事项上消极应付，严重破坏一方政治生态与干事创业氛围。这类行为看似只是“混日子”、“无功亦无过”，实则是不思进取、失职渎职，既易导致政策悬空、工作落空，又会损害群众利益、侵蚀党群干群关系。

二是不敢担当的问题。本质是私字当头，瞻前顾后、患得患失。主要表现为面对矛盾难题心存顾虑，怕踩红线、怕出问题、怕被问责，担心“洗碗越多，摔碗越多”；面对急难险重任务，不愿吃苦受累，缺乏挺身而出、攻坚克难的勇气；面对歪风邪气和不良现象，不愿较真、不敢碰硬，甘当“老好人”、“墙头草”。比如，某省纪委书记长期从事纪检工作，对当地官商勾结、利益交织、系统性塌方式腐败的严峻生态心知肚明，面对盘根错节的利益格局却畏惧退缩，对突出腐败问题视而不见、压案不查，放弃监督职责，最终底线失守，打开贪欲闸门。这类行为看似处事巧妙、稳妥慎重，实则是私心作怪、明哲保身，与新时代干部“五个敢于”的担当要求背道而驰，必然导致矛盾越积越多、问题愈发严重。

三是不善担当的问题。本质是能力不足、“软肩膀”挑不起“硬担子”。主要表现为对新形势新任务不适应，习惯用老观念看问题、老套路作决策、老办法推工作，面对新矛盾新问题茫然无措；缺乏系统思维和统筹能力，面对艰巨繁重的高质量发展任务、防范化解风险要求等，抓不住重点、找不到方法，导致落实走样、执行跑偏。比如，某地为拓展文旅业态、推动经济发展，跟风实施古城文旅项目建设，但在推进过程中用行政思维代替市场逻辑，以主观判断取代科学论证，导致客流与招商均未达预期，连年亏损，财政资金与公共资源严重浪费。这类行为尽管初衷正当，也并无违法乱纪情形，却往往事与愿违、事倍功半、贻误大局。

四是乱担当乱作为的问题。本质是有权任性、履职失范、用权失序。主要表现为滥用职权，不按制度程序办事、拍脑袋盲目决策、违规审批监管，搞形象工程、政绩工程，选择性执法甚至弄虚作假等。比如，某市领导干部未经科学论证和充分征求意见，脱离实际提出广告牌匾“除国际国内连锁品牌，不允许用红蓝底色或字样”等禁止性规定，并在执行中简单机械“一刀切”，对近两千家商户门头牌匾颜色强制进行变更，引发舆论风波，造成不良影响。这类行为看似决策果断、敢想敢干，实则盲目蛮干、违背规律，甚至违法乱纪，最终往往造成资源浪费，妨碍发展，严重损害党和政府公信力。

党员、干部担当不力，不仅成不了事，而且注定坏事、贻误大事。要清醒看到，这些问题背后成因复杂，既有内因又有外因。思想认识方面，最根本的是理想信念缺失、思想境界不高、宗旨意识淡薄，是非观、义利观、权力观、事业观、政绩观存在偏差。履职本领方面，最突出的不足是理论素养不够，没有把马克思主义看家本领真正学到手，与工作相关的知识储备更新滞后，能力素质跟不上形势发展和任务要求。制度机制方面，选人用人还没能完全体现“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向，考核评价存在趋同化、主观化、虚置化问题，问责存在泛化、简单化倾向等。履职环境方面，发文开会加码、督查考核过多、台账留痕过度等形式主义问题尚未得到彻底根治，一些繁琐无谓的事务消磨了干部主动作为的积极性；同时，在监督执纪常态化、问责追责力度加大的管党治党环境下，有些干部把纪律约束与干事创业对立起来，产生“不干事不出事”的消极心理。对此，必须坚持实事求是，具体问题具体分析，对症下药、精准施策，什么问题突出就重点解决什么问题、哪里薄弱就下功夫补哪里。

### **如何练就担当的宽肩膀、成事的真本领？**

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。新时代新征程，现代化强国建设目标迫近、任务繁重；同时，科技创新突飞猛进、社会变革广泛深刻、新生事物层出不穷，这些都对广大党员、干部的担当精神和履职能力提出新的更高要求。

2026年1月20日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记针对当前一些干部素质能力跟不上、一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵的“本领恐慌”问题，强调要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领，要求“把读‘有字书’和读‘无字书’结合起来，多向成功探索学习经验，多向人民群众学习智慧”。准确深刻的洞察、语重心长的叮嘱，为新征程党员、干部更加清醒认识自身差距、更好担当作为指明了方向。

树牢正确政绩观，解决好“为谁担当”的问题。干部愿不愿担当作为，政绩观是决定因素。教育引导干部树牢正确政绩观一直是习近平总书记的关切事，特别是在近期召开的多个重要会议上，总书记更是一再聚焦政绩观问题，强调要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，要求从党性上找差距、挖根源、强修养，动真碰硬解决突出问题。要看到，当前仍有一些干部政绩观扭曲错位，“短期政绩”、“材料政绩”、“数字政绩”等现象不容忽视。必须认真贯彻落实总书记的要求，在锤炼党性、加强党性修养这个基础性工程上下大功夫，切实夯实正确政绩观的思想根基。要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导干部在破解具体矛盾、办好民生实事中，解决好政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题。同时，各级党组织要注重防微杜渐，及时有效防止和纠正政绩观方面出现的苗头性、倾向性问题。

发扬斗争精神，解决好“勇担当”的问题。“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”，是习近平总书记对党员、干部斗争精神的生动概括。发扬斗争精神，就不能遇到矛盾惊慌失措、遇见斗争直打摆子，要坚决反对当“好好先生”、“开明绅士”，还要在实践中警惕两种倾向：一是将斗争简单等同于“唱反调”，遇事习惯性挑刺儿，却提不出建设性方案；二是将敢斗争异化为盲打莽撞，把一味强硬当“本事”，脱离实际、不讲策略。斗争不是为了一己私利而斗争，也不是为了斗争而斗争，而是为了解决问题、推动发展。要顾大局、有原则、讲方法，善于团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

提升履职本领，解决好“能担当”的问题。要加强学习，既及时跟进党的创新理论和政策法规“必修课”，又主动钻研前沿领域“新知课”，切实克服学习不上心、学用两张皮的毛病，真正把“书本知识”转化为“解题能力”。要注重围绕突出矛盾和问题深入开展调查研究，避免“坐在车上转，隔着玻璃看”的浮皮潦草，杜绝“摆拍打卡式”的作秀，俯下身子多察多听多问多思考，把实际情况摸实摸透，拿出解决问题的务实举措。要主动投身改革发展主战场、重大斗争最前沿、急难险重第一线，多接“烫手山芋”、多当“热锅上的蚂蚁”，在啃硬骨头中积累“怎么

办”的管用经验，通过真刀真枪的实战，夯实担当作为的底气，提升干事成事的能力。

遵循规律要求，解决好“善担当”的问题。习近平总书记强调，“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。要把发挥主观能动性与尊重客观规律结合起来，把奋斗热情同严谨踏实的科学态度结合起来，既要抓住时机、用好条件，看准了就抓紧干，也要坚持一切从实际出发，摒弃“拍脑袋决策”等主观臆断，避免因追求短期利益而急躁冒进，或因一时困难丧失信心。同时，正确认识遵规守纪与担当作为的关系，把按规律办事与按规矩做事紧密结合起来，在纪律规矩的边界内大胆探索、积极作为，不能因为想干事而突破底线、触碰红线，也不能因为有纪律约束而束手束脚、无所作为，真正实现既干净又干事、既有畏又有为。

### **如何为担当者撑腰鼓劲？**

组织敢于担当，干部才会有底气。担当，既需要主动作为的内生动力，也离不开组织的关心关爱、制度的坚实托举。习近平总书记一再强调，各级党组织要以鲜明态度为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，积极营造有利于干事创业的良好环境。新时代以来，党中央出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》、《推进领导干部能上能下规定》等一系列重要文件，

为激发干部担当作为构建起一套系统完备的制度体系，激励效应不断显现，要进一步抓好落实、深化实践探索，最大限度释放制度效能。

鲜明树立讲担当重担当的用人导向。选好人、用对人，是最有效、最直接的激励；把担当者用起来，敢于担当就会蔚然成风。要把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据。要用好考核“指挥棒”，全面考准考实干部政绩，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，强化考核结果运用，将其与干部的选拔任用、评先评奖、治庸治懒、问责追责等挂起钩来，把敢担当、有作为者真正用起来。对那些作风飘浮、消极懈怠，不愿负责、不敢碰硬的干部则该调整的调整、该处理的处理，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。需要注意的是，要做好对“下”的干部的后续跟踪管理，不对其贴标签、边缘化，符合再“上”条件的当用则用，推进领导干部能上能下成为常态。

用好问责利器。没有问责，责任就会落空；动员千遍，不如问责一次。《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》等党内法规和文件，对如何界定和处理不担当不作为作出了明确规定。要按照权责对等、权责一致的原则，坚持失责必问，对群众反映强烈的突出问题严肃对待，决不含糊。要

突出问责的警示震慑效应，做到“问责一人、教育一片、警示一批”，鞭策干部更好担当作为。不能以问责代替整改，一问了之，搞“一锤子买卖”，要既“敲痛处”又“开药方”，做好“后半篇文章”。同时，要落实好“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，既防止问责乏力，也防止问责泛化，真正做到“该容的依规容，不该容的坚决不容”。

真情关爱干部。好干部是锻炼出来的，也是组织关心出来的。近年来，各地持续加大对基层干部的关爱力度，但也存在一些不到位的现象，比如把关爱停留在搞程序式问候、过场式谈话上，或简化为发放物质补贴，或年节时热闹一阵、平时却少有过问。把关心关爱进一步落到实处，让广大干部安心安身安业，一方面要千方百计为基层干部排忧解难，特别是对奋战在条件艰苦地区和急难险重任务一线的干部，在政策、待遇等方面予以必要的倾斜，对涌现出来的先进典型予以大力褒奖；另一方面要高度重视干部的身心健康，严格落实带薪休假、年度体检等制度，建立健全心理疏导和危机干预机制。特别是要下大力气整治加重基层负担的突出问题，让基层干部从虚耗冗余的事务中解脱出来，有更多时间精力深入群众、推动落实。

功成不必在我，功成必定有我。强国建设、民族复兴的时代洪流奔涌向前，奋进“十五五”的号角已然吹响，每一名党员、每一级干部都躬身入局、务实担当，冲在前、干在先，尽心尽力、奋发有为，我们的事业必将蒸蒸日上、势不可挡！

来源：《求是》

## 向政绩观错位说“不”

政绩观可以说是干部从政的“定盘星”和“试金石”。习近平总书记强调，要“努力为人民出政绩、以实干出政绩”，深刻指明了正确政绩观的树立方向和实践路径。拿这个标尺来衡量，哪些是真政绩、哪些是假政绩，就会泾渭分明、高下立判。总的来看，绝大多数领导干部都能树立和践行正确政绩观，但也有一些领导干部政绩观错位，存在卯不对榫的跑偏。

比如重面子、轻里子，痴迷形象工程。个别干部热衷造“地标”，景观大道“赤路如龙蛇，不知几千丈”，亭台馆所“御气云楼敞，含风彩仗高”，面子光鲜亮丽。老旧小区改造、地下管网建设、养老托幼、看病上学，这些群众天天有感的“关键小事”，长期看不到效果。比如重短期、轻长远，奉行急功近利。个别干部讲究“一向年光有限身”，追求政绩恨不得“日不移影，连打唐将三十六员”，因此上项目短平快、搞治理一阵风，对科技创新、产业升级、生态保护、人才培养这些打基础、利长远的“潜绩”毫无兴趣，甚至只要能“医得眼前疮”，不惜“剜却心头肉”，为求快出政绩杀鸡取卵、竭泽而渔，眼前烧三把猛火，身后留一地鸡毛。比如重对上、轻对下，大搞行动双标。个别干部眼睛只往上看、脚步不往下走，对上级唯命是从、溜须拍马，满口“放心放心”；对群众漠不关心、推诿扯皮，屡讲“研究研究”。只肯应承“六龙回日之高标”，不肯解决“冲波逆折之

回川”；不是全心全意为人民服务，而是装模作样粉饰表演。比如重数字、轻实效，搞浮夸造假。个别干部片面唯 GDP、唯指标、唯增速，虚报瞒报、“注水”包装，成绩讲得天花乱坠，问题藏得无影无踪。以上种种，都是政绩观错位之群像。

政绩观错位危害甚巨，它好比侵蚀党和国家事业肌体的“慢性病”，看似隐蔽和缓，却会持续侵蚀执政根基、损害群众利益。一是疏离党群关系。无论是搞“面子工程”还是异化的“对上负责”，显然都没有把群众急难愁盼放在心上。脱离群众，违背民意，群众感受不到发展温度，必然透支政府公信力、动摇党的群众基础。二是扭曲发展路径。追求立竿见影、迅速出彩，不惜寅吃卯粮，必然违背经济社会发展规律，导致发展结构失衡、后劲不足。三是污染政治生态。追名逐利一旦成风，干部心思就会偏离实干担当，转向投机取巧、弄虚作假，甚至权力寻租、利益输送，长此以往，必然破坏求真务实、清正廉洁的政治生态，消解干部队伍凝聚力、战斗力，最终损害党的形象和组织权威。

政绩观错位为什么会出现？这个问题看似是工作方法问题，然而从根本上讲，还是党性问题、宗旨意识问题、责任担当问题。一些干部党性不强，世界观、事业观、权力观塌方，在诱惑面前随波逐流，在功利面前迷失本心。一些干部宗旨意识缺失，没有摆正“公仆”的位置，忘记了习近平总书记“一要为公，不能有私心；二要为仆，不能有官气”的教导，对个人

的名誉、地位、利益看得过重，“小算盘”常有、大格局全无，工作中不求效果“亮眼”只求报表“亮眼”、不求业绩“到位”只求镜头“到位”。一些干部责任担当不够，只愿意莺歌燕舞做“太平官”，却没有移愚公之山、填精卫之海的勇气和定力；或是“非不为也，实不能也”，不理解高质量发展内涵，不掌握科学治理方法，总之是本领跟不上新时代发展要求，所以只能因循守旧，依靠老思路、老办法追求表面成绩。当然，政绩观错位，有时候也能反向检测出有的考核存在机械化、形式化、一刀切的倾向，客观上出现重“显绩”轻“潜绩”、重数量轻质量、重材料轻实绩、重上级评价轻群众口碑等问题。

政绩观错位，侵蚀党的肌体、破坏发展生态、伤害民心民意，必须靶向施治、多措并举。第一，思想上拧紧总开关。把理想信念教育作为硬任务，常态化开展党性锤炼、警示教育，从灵魂深处破除功利心、浮躁气，把为民造福刻进骨子里、落到行动上，真正让干部明白，政绩不在展板上、报表上，而在群众的口碑里、在发展的后劲里。第二，用人上树正风向标。习近平总书记指出：“干部业绩在实践，干部声名在民间。要带上‘望远镜’、‘显微镜’，对干部近距离接触、多角度考察；多到基层干部群众中、多在乡语口碑中了解干部，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。”要坚持以实干论英雄、以实绩用干部，大力选拔那些默默无闻、踏实干事、为民造福的“老黄牛”，坚决淘汰那些弄虚作假、投机钻营、搞花架子的

“花狐狸”。健全容错纠错机制，为担当者撑腰、为实干者兜底，让躺平者没市场、作秀者没出路。第三，考核上校准指挥棒。与其一味抱怨基层干部“能力不足”、“有局限性”，不如回头检视和完善考核体系，脱虚向实，提高民生、生态、安全等“潜绩”权重，坚决取消不必要的材料报表、痕迹管理，推行实地核查、多方评议，干得实不实、好不好，最终要看群众满意不满意。此外，还要强化对权力运行的全流程监督，严格规范决策程序，严控债务风险、项目风险、廉政风险，对盲目决策、形象工程、虚假政绩严肃问责，让干部不敢造假、不能造假、不想造假，确保权力始终在阳光下运行。

习近平总书记强调：“‘十五五’已经开局起步，各级领导班子热情高、干劲足，这是好的，关键是政绩观一定要对头。”现在，各地区各部门正在落实党中央部署，开展树立和践行正确政绩观学习教育，我们要在不折不扣贯彻落实好党中央精神的基础上，摒弃私心杂念、涤荡虚浮之风、坚守为民初心，创造更多经得起实践、人民、历史检验的实绩。

来源：《求是》

## 推动海洋经济高质量发展

我国经略海洋、开发海洋历史悠久，先秦时期就有“煮海为盐”的生产活动，唐宋时期“海上丝绸之路”十分兴盛，明朝郑和七下西洋更是世界航海史上的壮举。新中国成立后，我们有序开发利用海洋。改革开放后，我国海洋经济进入加快发展期。我对海洋经济发展一直高度关注，在福建工作时提出建设“海上福建”，念好“山海经”；党的十八大以来每次到沿海地区考察，都强调大力发展海洋经济、建设海洋强国。2024年，我国海洋经济规模达到10.5万亿元，比2012年翻了一番多，占国内生产总值的7.8%。我国攻克了造船工业皇冠上的“三大明珠”，建成“蛟龙”号、“梦想”号、“深海一号”等国之重器，海洋渔业、海上风电等产业规模位居全球前列。

推进中国式现代化，必须高效开发利用海洋，推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。大的思路上，要更加注重创新驱动，尽快突破关键核心技术，推动海洋科技实现高水平自立自强；更加注重高效协同，坚持陆海统筹、山海联动，增强协同发展合力；更加注重产业更新，推动海洋传统产业转型升级，大力发展海洋新兴产业，积极培育海洋未来产业，建设现代海洋产业体系；更加注重人海和谐，统筹海洋资源开发和保护，建设可持续的海洋生态环境，形成人海良性互动的新格局；更加注重合作共赢，主动参与全球海洋治理，共同和平利用

海洋能源资源，坚决维护我国领土主权和海洋权益。具体工作上，要重点抓好6个方面。

第一、加强顶层设计和政策支持。制定出台进一步推动海洋经济高质量发展的指导意见，编制“十五五”海洋经济发展规划，加大产业、科技、财税、金融等方面政策支持力度。鼓励引导社会资本积极参与发展海洋经济。

第二、提高海洋科技自主创新能力。强化海洋战略科技力量，持续推动建设海洋和极地国家实验室、全国重点实验室，培育发展海洋科技领军企业和专精特新中小企业，实施“蓝色人才”专项计划。

第三、做强做优做大海洋产业。开展新一轮海洋综合调查。推进重点海域油气勘探开发，推动海上风电规范有序建设，规模化开发潮汐能等海洋能。开展“蓝色种业”创新行动，拓展深远海养殖，发展现代化远洋捕捞。积极发展海洋生物医药、生物制品。打造海洋特色文化和旅游目的地。推进船舶和海洋工程装备产业高质量发展行动。加强“数字海洋”建设，发展“蓝色金融”，推动海运业高质量发展。

第四、加强主要海湾整体规划。有序推进沿海港口群优化整合，支持重点港口绿色化、数智化转型。推进西部陆海新通道建设。

第五、加强海洋生态环境保护。加强海洋环境风险源头防范，接续实施重点海域综合治理，推进蓝色海湾、美丽岸滩、和美海

岛建设行动。制定差异化用海标准规范，积极推进海域分层立体利用。探索开展海洋碳汇核算。有效应对海水倒灌、海平面上升等自然灾害。

第六、深度参与全球海洋治理。加强全球海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济合作，推进“一带一路”国际港口联盟建设，完善同 21 世纪海上丝绸之路沿线国家的合作机制。

来源：《求是》